



T.C.
ÇEVRE VE EH RC L K BAKANLI I
Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlü ü

Sayı : E-23663589-045.02[G-01381]-276433

25.12.2020

Konu : Kayyımlik Bürosu Hk.

MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi : Genel Müdür Yardımcılığı (Ahmet Akcan) (Mülkiyet Dairesi Başkanlığı)'nın 03.11.2020 tarihli ve E-51019184-400[3302.8318]-230701 sayılı yazısı.

İlgi yazıda özetle;

-Eskişehir Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nün 23.10.2020 tarihli ve 20011 sayılı yazısında, kayyımlik işlemlerinin Müdürlükleri ile Defterdarlık arasında düzenlenen 08.01.2020 tarihli usul ve esaslara göre yürütölmekte iken, Defterdarlığın başvurusu üzerine Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın (BAHUM) 17.07.2020 tarihli ve 397109 sayılı görüş yazısında; Mal Memurlarının Kayyımılığı Hakkında Yönetmelik'in 6 ncı maddesinin "*Kayyım olarak atanan mahallin en büyük mal memuru; bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla, astlarına devredebilir.*" hükmüne istinaden kayyımlik bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulabileceğinin düşünöldüğünün, Eskişehir Sulh Hukuk Mahkemesinin bazı kararlarında İl Müdürünün, bazı kararlarında Defterdarın kayyım tayin edilmesi ve bu kararlara karşı istinafa başvurulması üzerine istinaf mahkemesince Defterdarın kayyım tayin edildiğinin belirtildiği ifade edilerek, Defterdarlığın talebi doğrultusunda kayyımlik işlemlerinin 16.10.2020 tarihi itibariyle Defterdarlığa devredildiğinin bildirildiği,

-Konu hakkında Genel Müdürlüklerince İl Müdürlüğü'ne yazılan 06.10.2020 tarihli ve E.188821 sayılı yazıda ise; mezkur Yönetmeliğın "*Tanımlar*" başlıklı 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (d) bendindeki, "*Kayyımlik bürosu: Kayyım tarafından; kayyımlik işlemlerini yürötmek üzere millî emlâk dairesi başkanlığı, millî emlâk müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlâk servisinde görevli memurlardan oluşturulan büroyu, ... ifade eder.*" şeklinde belirtilen ve yürürlükte bulunan Yönetmelik hükmü uyarınca kayyımlik bürosunun oluşturulması gerektiğinin bildirildiği,

-Buna göre, kayyımlik bürosunun Yönetmeliğın 4 üncü maddesinde belirtildiği şekilde oluşturulmasının gerektiği, Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın (BAHUM) 17.07.2020 tarihli ve 397109 sayılı görüş yazısında belirtildiği şekilde kayyımlik bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulmasının mümkün olmadığı, oluşturulan bu büronun kayyımlikla ilgili işlemler tesis edemeyeceği, aksi halde Yönetmeliğın amir hükümlerine aykırı hareket edilmiş olacağı ve oluşturulan yeni büro tarafından yapılan işlemlerin hukuken geçersiz olacağı değerlendirilmekle birlikte konunun hukuki mütalaayı gerektirmesi nedeniyle Eskişehir İl Müdürlüğü'nün yazısı ve ekinde yer alan hususlar da dikkate alınarak, Defterdarlıkta kayyımlik bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulmasının mümkün olup olmadığı, bu

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Do rulama Kodu : NUDOZJQQ

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278
Çankaya/Ankara

Bilgi için:Süheyla PARMAK

AYDOS

Hukuk Mü aviri

Telefon No:(312) 410 26 36



büronun kayyımlıkla ilgili işlem ve faaliyetlerde bulunup bulunamayacağı, bulunması halinde yapılan işlemlerin hukuken geçerli olup olmadığı hususlarında Genel Müdürlüğümüz görüşlerinin bildirilmesi istenilmiştir.

İlgi yazı ve ekinde yer alan bilgi ve belgeler incelenmek suretiyle görüşümüz aşağıda belirtilmiştir. Şöyle ki:

Bilindiği üzere, 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun'un 1 inci maddesinde, "Bu Kanunun amacı, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması veya oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere; mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri, kayyımlık mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.**" hükmüne yer verilmiş, Kanun'un 2 nci maddesinin son fıkrasında da, "Mal memurlarının kayyımlıkla ilgili görev ve yetkileri, ödenecek ücretler, kayyımlık mallarının yönetimi ile diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, **Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir.**" hükmü öngörülmüştür.

Diğer taraftan, 16.05.2009 tarihli ve 27230 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Mal Memurlarının Kayyımlığı Hakkında Yönetmelik'in 1 inci maddesinde yer alan, "Bu Yönetmeliğin amacı; 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun hükümlerine göre **vesayet makamınca 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu hükümleri uyarınca kayyım olarak tayin edilen mahallin en büyük mal memurunun görev ve yetkilerine, kayyımlık yetkisinin devrine, kayyımlık mallarının yönetimine, yönetimden elde edilecek gelirler ile yapılacak giderlere, görevlilere ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları belirlemektir.**" şeklindeki düzenlemeyle Yönetmeliğin amacı belirlenmiştir.

Anılan Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında;

"ç) **Kayyım: Mahallin en büyük mal memurunu,**

d) **Kayyımlık bürosu: Kayyım tarafından; kayyımlık işlemlerini yürütmek üzere millî emlak dairesi başkanlığı, millî emlak müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlak servisinde görevli memurlardan oluşturulan büroyu,**

f) **Mahallin en büyük mal memuru: İllerin merkez ilçeleri ile büyükşehir belediyesi olan illerin büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçe merkezlerinde (malmüdürlüğü bünyesinde milli emlak servisi bulunan ilçeler hariç) defterdarı; diğer ilçelerde malmüdürünü,**

ifade eder şeklinde tanımlar yapılmış bulunmaktadır.

Aynı Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasında Kayyımın görev ve yetkileri düzenlenmiş olup bu fıkranın (ç) bendinde, "**İhtiyaç halinde kayyımlık bürosunu oluşturmak.**" da bu görevler arasında sayılmıştır.

Söz konusu Yönetmeliğin "Yetki devri" başlıklı 6 ncı maddesinde;

(1) **Kayyım olarak atanan mahallin en büyük mal memuru; bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla, astlarına devredebilir.**

(2) Yetki devri, yetkisini devreden kayyımın sorumluluğunu ortadan kaldırmaz."

hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen hükümler birlikte değerlendirildiğinde; 3561 sayılı Kanun'un amacının, **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere, mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri,** kayyımlık mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemek olduğu; bu Kanun'a



dayanılarak hazırlanan ve halen yürürlükte bulunan Mal Memurlarının Kayyımlığı Hakkında Yönetmelik'in 1 inci maddesinde de amacın, **vesayet makamınca kayyım olarak tayin edilen mahallin en büyük mal memurunun görev ve yetkilerine, kayyımlık yetkisinin devrine, kayyımlık mallarının yönetimine ilişkin usul ve esasları belirlemek** olduğu görülmektedir.

Mezkur Yönetmeliğin yukarıda sözü edilen maddelerinde kayyım, kayyımlık bürosu ve mahallin en büyük mal memurunun tanımları yapıldıktan sonra, kayyımın görevleri arasında **"ihtiyaç halinde kayyımlık bürosunu oluşturmak"** görevi belirtilmek suretiyle, **kayyımlık görevinin mahallin en büyük mal memuru tarafından yürütülmenin asıl olduğu**, ihtiyaç halinde kayyımlık bürosunun oluşturulabileceği anlaşılmaktadır.

Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin (d) bendinde de Kayyımlık bürosu; kayyım tarafından, kayyımlık işlemlerini yürütmek üzere **millî emlâk dairesi başkanlığı, millî emlâk müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlâk servisinde görevli memurlardan** oluşturulan büro olarak tanımlanmış bulunmaktadır.

Söz konusu Yönetmeliğin 6 ncı maddesinde **kayyım olarak atanan mahallin en büyük mal memurunun bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla astlarına devredebileceği düzenlenmiş ise de, bu yetki devrinin bizzat kayyımın görev ve yetkilerine münhasır olduğu, dolayısıyla kayyımın yetki devri yapmış olmasının, hukuken tanımlanmış olan kayyımlık bürosunu ortadan kaldırmayacağı değerlendirilmektedir.**

Diğer taraftan, 3561 sayılı Kanun'un amacı, yukarıda söz edildiği üzere **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak olup, bu menfaati koruma görevinin Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve milli emlak personeli tarafından yerine getirilmesi olağan bir durumdur.**

Ancak, şunu da belirtmek gerekir ki, 10.07.2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 Nolu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'nin 99 uncu maddesiyle Milli Emlak Genel Müdürlüğü Bakanlığımız hizmet birimi haline getirilmiş ve 15.07.2018 tarihli ve 30479 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 4 Nolu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'nin "Atıflar" başlıklı 798 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, Milli Emlak Genel Müdürlüğünün görevleriyle ilgili olarak Maliye Bakanlığına veya birimlerine yapılmış olan atıfların Çevre ve Şehircilik Bakanlığına veya birimlerine, Maliye Bakanına veya Maliye Bakanlığı görevlilerine yapılmış olan atıfların Çevre ve Şehircilik Bakanına veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığı görevlilerine yapılmış sayılacağı belirtilmiş ise de; 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun'un 1 inci ve 2 nci maddesi hükümlerinin halen yürürlükte bulunduğu ve bu maddelerde değişiklik yapılmadığı gibi, 16.05.2009 tarihli ve 27230 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Mal Memurlarının Kayyımlığı Hakkında Yönetmelik'in (f) bendinde de her hangi bir değişiklik yapılmadığı malumunuzdur.

Sonuç olarak; **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere** atanan kayyım tarafından ihtiyaç halinde oluşturulacak kayyımlık bürosunun, milli emlak personelinden teşkili özünde doğru bir uygulama olup, uygulamaya bu yönde devam edilmesinde hukuken bir sakınca bulunmamakla birlikte, 4 Nolu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'deki düzenleme ile idari yapıda değişiklik yapıldığı, ancak kayyım tayinine ilişkin yürürlükte bulunan gerek 3561 sayılı Kanun gerekse Yönetmelik hükümlerinin ortadan kaldırılmadığı dikkate alınarak, bu konuda gerekli mevzuat değişikliği çalışmalarının ivedilikle hayata geçirilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Do rulama Kodu : NUDOZJQQ

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278
Çankaya/Ankara

Bilgi için:Süheyla PARMAK

AYDOS

Hukuk Mü aviri

Telefon No:(312) 410 26 36



10/07/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 Numaralı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin atıfta bulunduğu 26/09/2011 tarihli ve 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 4 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendi uyarınca hazırlanan Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü görüşü olarak bilgilerinizi arz ederim.

Ahmet KÜÇÜKLER
Hukuk Hizmetleri Genel Müdürü

Belge Do rulama Kodu : NUDOZJQQ

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278
Çankaya/Ankara

Bilgi için:Süheyla PARMAK

AYDOS

Hukuk Mü aviri

Telefon No:(312) 410 26 36

