



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
MİLLÎ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : E-51019184-045.02[3302.8318]-83056

14.01.2021

Konu : Kayımlık bürosu hk.

DAĞITIM YERLERİNE

- İlgi : a) Eskişehir Çevre ve Şehircilik Müdürlüğüne yazılan 06.10.2020 tarihli ve 188821 sayılı yazımız.  
b) Eskişehir Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünün 23.10.2020 tarihli ve 20011 sayılı yazısı.  
c) Balıkesir Çevre ve Şehircilik Müdürlüğüne yazılan 20.11.2020 tarihli ve 247007 sayılı yazımız..  
ç) Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 25.12.2020 tarihli ve 276433 sayılı yazısı.

Eskişehir Çevre ve Şehircilik Müdürlüğünden alınan ilgi (b) yazıda; kayımlık işlemlerinin İdareleri ve Defterdarlık arasında düzenlenen 08.01.2020 tarihli usul ve esaslara göre yürütülmekte iken Defterdarlığın başvurusu üzerine Hazine ve Maliye Bakanlığının (BAHUM) 17.07.2020 tarihli ve 397109 sayılı görüş yazısında; kayımlık bürosunun teşkilinde zorluklar yaşanması durumunda mezkur Yönetmeliğin 6. maddesi birinci fıkrasında yer alan "*Kayım olarak atanan mahallin en büyük mal memuru; bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla, astlarına devredebilir.*" hükmüne göre kayımlık bürosunun yetkilerinin bir kısmının astlarına devretmesinin mümkün olduğundan bu kapsamda kayımlık bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulabileceği düşünüldüğünün ifade edildiği, Eskişehir Sulh Hukuk Mahkemesinin bazı kararlarına göre İl Müdürünün, bazı kararlarına göre ise Defterdarın kayımlık tayin edilmesi ve istinaf yoluna başvurulması halinde ise istinaf sonucu Defterdar'ın kayımlık tayin edilmesi, öte yandan İl Müdürünün kayımlık tayin edildiği kararlara karşı ise, Defterdarlık tarafından yapılan başvurular sonucu sulh hukuk mahkemesinin ek kararlarıyla Defterdarın kayımlık tayin edildiği belirtilerek, yukarıda sözü edilen görüş yazısı ve Defterdarlığın talebi doğrultusunda Defterdarlık bünyesinde oluşturulan büro tarafından yürütüleceği belirtilen kayımlık işlemlerinin İdarelerince 16.10.2020 tarihi itibarıyla Defterdarlığa devredildiği bildirilmiştir.

Konu hakkında Eskişehir Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğüne yazılan ilgi (a) yazımızda ise; Mal Memurlarının Kayımlığı Hakkında Yönetmeliğin "*Tanımlar*" başlıklı 4. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde; "*Kayımlık bürosu: Kayımlık tarafından; kayımlık işlemlerini yürütmek üzere millî emlak dairesi başkanlığı, millî emlak müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlak servisinde görevli memurlardan oluşturulan büroyu, ... ifade eder.*" şeklinde düzenlemeye yer verilerek kayımlık bürosunun kimlerden oluşabileceğinin belirtildiğinden bahsedilerek, yukarıda belirtilen ve yürürlükte bulunan Yönetmelik hükmü uyarınca kayımlık bürosunun oluşturulması gerektiği bildirilmiştir.

Konuyla ilgili olarak Bakanlığımız Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğüne yazılan 03.11.2020 tarihli ve 230701 sayılı yazımızla; kayımlık bürosunun Yönetmeliği 4. maddesinde belirtildiği şekilde

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : RYXNWEAV

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupnar Bulvarı) 9. Km. No:278

Bilgi için:Mülkiyet Dairesi

Çankaya/ ANKARA

03125863947

Telefon No :

Belgegeçer No :

<https://csb.gov.tr>



oluşturulmasının gerektiği, kayyımlik işlemlerinin Hazine ve Maliye Bakanlığının (BAHUM) 17.07.2020 tarihli ve 397109 sayılı görüş yazısında belirtildiği gibi kayyımlik bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulmasının mümkün olmadığı, oluşturulan bu büronun kayyımlikla ilgili işlemler tesis edemeyeceği aksi halde Yönetmeliğin amir hükümlerine aykırı hareket edilmiş olacağı ve Defterdarın kayyımlikla ilgili yetkilerinin bir kısmını oluşturulan yeni büroya devretmesinin mümkün olmadığı ve oluşturulan yeni büro tarafından yapılan işlemlerin hukuken geçersiz olacağı Genel Müdürlüğümüzce değerlendirilmekle birlikte konunun hukuki mütalaayı gerektirmesi nedeniyle ilgi (b) yazı ve eklerinde yer alan (*Eskişehir Defterdarlığı Kayyımlik Bürosunun ve BAHUM'un yazısı vd.*) hususlar da dikkate alınarak, Defterdarlıkta kayyımlik bürosu gibi işlev gören bir büronun Defterdarlık bünyesinde çalışan personellerden oluşturulmasının mümkün olup olmadığı, bu büronun kayyımlikla ilgili işlem ve faaliyetlerde bulunup bulunamayacağı, bulunulması halinde yapılan işlemlerin hukuken geçerli olup olmadığı hususlarıyla konuya ilişkin Genel Müdürlükleri görüşlerinin bildirilmesi istenilmiştir.

Bu yazımıza Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden cevaben alınan 25.12.2020 tarihli ve 276433 sayılı yazıda da;

3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun'un 1. maddesinde, "*Bu Kanunun amacı, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması veya oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere; mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri, kayyımlik mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.***" hükmüne yer verildiği, Kanun'un 2. maddesinin son fıkrasında da, "*Mal memurlarının kayyımlikla ilgili görev ve yetkileri, ödenecek ücretler, kayyımlik mallarının yönetimi ile diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, **Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir.***" hükmünün öngörüldüğü, Mal Memurlarının Kayyımılığı Hakkında Yönetmelik'in 1. maddesinde yer alan, "*Bu Yönetmeliğin amacı; 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun hükümlerine göre vesayet makamınca 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu hükümleri uyarınca kayyım olarak tayin edilen mahallin en büyük mal memurunun görev ve yetkilerine, kayyımlik yetkisinin devrine, kayyımlik mallarının yönetimine, yönetimden elde edilecek gelirler ile yapılacak giderlere, görevlilere ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları belirlemektir.*" şeklindeki düzenlemeyle Yönetmeliğin amacının belirlendiği,

Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinin birinci fıkrasında; "*ç) Kayyım: Mahallin en büyük mal memurunu,*

*d) Kayyımlik bürosu: **Kayyım tarafından; kayyımlik işlemlerini yürütmek üzere millî emlak dairesi başkanlığı, millî emlak müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlak servisinde görevli memurlardan oluşturulan büroyu,***

*f) Mahallin en büyük mal memuru: İllerin merkez ilçeleri ile büyükşehir belediyesi olan illerin büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçe merkezlerinde (malmüdürlüğü bünyesinde milli emlak servisi bulunan ilçeler hariç) defterdarı; diğer ilçelerde malmüdürünü," ifade eder şeklinde tanımların yapılmış bulunduğu, aynı Yönetmeliğin 5. maddesinin birinci fıkrasında Kayyımın görev ve yetkileri düzenlenmiş olup bu fıkranın (ç) bendinde, "**İhtiyaç halinde kayyımlik bürosunu oluşturmak.**" da bu görevlerin arasında sayıldığı,*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : RYXNWEAV

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupnar Bulvarı) 9. Km. No:278

Bilgi için:Mülkiyet Dairesi

Çankaya/ ANKARA

03125863947

Telefon No :

Belgegeçer No :

<https://csb.gov.tr>



Söz konusu Yönetmeliğin "Yetki devri" başlıklı 6. maddesinde; **(1) Kayyım olarak atanan mahallin en büyük mal memuru; bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla, astlarına devredebilir.** (2) Yetki devri, yetkisini devreden kayyımın sorumluluğunu ortadan kaldırmaz." hükmüne yer verildiği, yukarıda yer verilen hükümler birlikte değerlendirildiğinde; 3561 sayılı Kanun'un amacının, **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere, mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri, kayyımlik mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemek olduğu;** bu Kanun'a dayanılarak hazırlanan ve halen yürürlükte bulunan Mal Memurlarının Kayyımlığı Hakkında Yönetmelik'in 1. maddesinde de amacın, **vesayet makamınca kayyım olarak tayin edilen mahallin en büyük mal memurunun görev ve yetkilerine, kayyımlik yetkisinin devrine, kayyımlik mallarının yönetimine ilişkin usul ve esasları belirlemek olduğu,**

Mezkur Yönetmeliğin yukarıda sözü edilen maddelerinde kayyım, kayyımlik bürosu ve mahallin en büyük mal memurunun tanımları yapıldıktan sonra, kayyımın görevleri arasında **"ihtiyaç halinde kayyımlik bürosunu oluşturmak"** görevi belirtilmek suretiyle, **kayyımlik görevinin mahallin en büyük mal memuru tarafından yürütülmenin asıl olduğu,** ihtiyaç halinde kayyımlik bürosunun oluşturulabileceğinin anlaşıldığı,

Yönetmeliğin 4. maddesinin (d) bendinde de Kayyımlik bürosu; kayyım tarafından, kayyımlik işlemlerini yürütmek üzere **millî emlâk dairesi başkanlığı, millî emlâk müdürlüğü veya malmüdürlüğü millî emlâk servisinde görevli memurlardan** oluşturulan büro olarak tanımlanmış bulunmakta olduğu,

Söz konusu Yönetmeliğin 6. maddesinde **kayyım olarak atanan mahallin en büyük mal memurunun bu görev ve yetkilerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek kaydıyla astlarına devredebileceği düzenlenmiş ise de, bu yetki devrinin bizzat kayyımın görev ve yetkilerine münhasır olduğu, dolayısıyla kayyımın yetki devri yapmış olmasının, hukuken tanımlanmış olan kayyımlik bürosunu ortadan kaldırmayacağını değerlendirildiği,**

Diğer taraftan, 3561 sayılı Kanun'un amacı, yukarıda söz edildiği üzere **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak olup, bu menfaati koruma görevinin Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve milli emlak personeli tarafından yerine getirilmesinin olağan bir durum olduğu,**

Ancak, 1 Nolu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'nin 99 uncu maddesiyle Genel Müdürlüğümüzün Bakanlığımız hizmet birimi haline getirildiği ve 4 no.lu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'nin "Atıflar" başlıklı 798. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, Genel Müdürlüğümüzün görevleriyle ilgili olarak Maliye Bakanlığına veya birimlerine yapılmış olan atıfların Çevre ve Şehircilik Bakanlığına veya birimlerine, Maliye Bakanına veya Maliye Bakanlığı görevlilerine yapılmış olan atıfların Çevre ve Şehircilik Bakanına veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığı görevlilerine yapılmış sayılacağı belirtilmiş ise de; 3561 sayılı Kanun'un 1 inci ve 2 nci maddesi hükümlerinin halen yürürlükte bulunduğu ve bu maddelerde değişiklik yapılmadığı gibi, Mal Memurlarının Kayyımlığı Hakkında Yönetmelik'in (f) bendinde de her hangi bir değişiklik yapılmadığı, sonuç olarak; **Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere atanan kayyım tarafından ihtiyaç halinde oluşturulacak kayyımlik bürosunun, milli emlak personelinden teşkili özünde doğru bir uygulama olup, uygulamaya bu yönde devam edilmesinde hukuken bir sakınca bulunmamakla birlikte, 4 no.lu**

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : RYXNWEAV

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. Km. No:278

Bilgi için:Mülkiyet Dairesi

Çankaya/ ANKARA

03125863947

Telefon No :

Belgegeçer No :

<https://csb.gov.tr>



Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Kararname'deki düzenleme ile idari yapıda değişiklik yapıldığı, ancak kayyım tayinine ilişkin yürürlükte bulunan gerek 3561 sayılı Kanun gerekse Yönetmelik hükümlerinin ortadan kaldırılmadığı dikkate alınarak, bu konuda gerekli mevzuat değişikliği çalışmalarının ivedilikle hayata geçirilmesinin uygun olacağını değerlendirildiği,

Bildirilmiştir.

Diğer taraftan, Balıkesir Çevre ve Şehircilik Müdürlüğüne yazılan ilgi (c) yazımızda da; kayyımlik bürosunun oluşturulmasıyla ilgili olarak Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden alınacak hukuki görüşün ardından ayrıca bilgi verileceği bildirilmiştir.

Buna göre, kayyımlik bürosuyla ilgili olarak Bakanlığımız Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden alınan ilgi (ç) yazı ilişikte gönderilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Ahmet AKCAN  
Bakan a.  
Genel Müdür Yardımcısı

Ek: İlgi (ç) yazı örneği.

Dağıtım:

Taşra Teşkilatına

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : RYXNWEAV

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski Ehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. Km. No:278

Bilgi için: Mülkiyet Dairesi

Çankaya/ ANKARA

03125863947

Telefon No :

Belgegeçer No :

<https://csb.gov.tr>

